



AREA SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE 6 – SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI – QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: SOCIALI

REGISTRO DI SETTORE N. 4
REGISTRO GENERALE N. 1185
IN DATA 23-05-2023

UFFICIO: SOCIALI

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA DI GARA APERTA EX ART. 60 DEL D.LGS. 50/16 RELATIVA AD ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4, LETT. A) D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E NEOMAGGIORENNI - DURATA 4 ANNI - CIG 9833692B58 - APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- il Comune di Como, data la sua peculiare posizione geografica di frontiera al confine con la Svizzera del Canton Ticino, negli anni ha conosciuto il fenomeno del transito di numerosi migranti minorenni non accompagnati, intenzionati nella quasi totalità dei casi ad attraversare il confine per raggiungere altri paesi dell'Unione Europea;
- ai sensi di legge, l'accoglienza del Minore Straniero Non Accompagnato di competenza della Stato, temporaneamente è assicurata dai Comuni sul cui territorio il minore viene rintracciato, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano, attraverso le fasi del collocamento in luogo sicuro, dell'assistenza socio-psicologica e sanitaria, dell'orientamento legale, delle relazioni con organi competenti e dell'accompagnamento graduale all'autonomia;
- il fenomeno del rintraccio di Minori Stranieri Non Accompagnati sul territorio cittadino, con i conseguenti obblighi di legge, continua ad essere importante in termini di risorse economiche, di ingaggio delle risorse di personale, nonché di complessità dei procedimenti e dei processi di accompagnamento alla maggiore età;
- per far fronte al fenomeno il Comune di Como ha valutato la possibilità di riorganizzare il sistema dell'accoglienza di MSNA prediligendo la flessibilità degli interventi e mediante accordi quadro ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 da sottoscrivere con operatori economici del settore;

Richiamate integralmente le Linee Guida n. 4 dell'ANAC che prevedono: *“La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l'atto a essa equivalente contiene, almeno, l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei*

beni, dei servizi che si intendono acquistare, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali";

Ritenuto che l'accordo quadro concluso con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., sarà eseguito senza riapertura del confronto competitivo, in quanto conterrà tutti i termini che disciplinano il servizio nonché le condizioni oggettive per determinare quale operatore parte dell'accordo eseguirà la prestazione;

Definito quanto segue:

- la finalità dell'accordo quadro è il rafforzamento del sistema locale dell'accoglienza dei Minori Stranieri Non Accompagnati con lo scopo precipuo di garantire la miglior assistenza possibile, attraverso azioni mirate al sostegno della loro specifica condizione di vulnerabilità, quali percorsi di integrazione e accompagnamento alla piena autonomia;
- la finalità dei contratti attuativi è di disciplinare i rapporti tra le parti per la gestione del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati e neomaggiorenni;
- l'accordo quadro è costituito da un unico lotto, tenendo conto dell'oggetto e delle caratteristiche del servizio che rientra tra quelli disciplinati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016;
- l'oggetto dell'accordo quadro e le caratteristiche delle accoglienze che si intendono affidare si esplicitano nella realizzazione degli interventi descritti nella documentazione di Progetto ex-art. 23, comma 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, allegato al presente atto ovvero nel garantire al Minore Straniero Non Accompagnato rintracciato sul territorio cittadino, privo di rappresentanza legale, il collocamento in luogo sicuro idoneo alla crescita e all'evoluzione psichica, fisica e relazionale, per l'accompagnamento alla maggiore età e all'autonomia e all'integrazione sociale;
- l'interesse pubblico che si intende soddisfare è la salvaguardia del minore, altrimenti esposto ad una condizione di rischio e debolezza e l'avvio graduale del minore verso l'autonomia e l'inclusione nel tessuto sociale del territorio tenendo sempre presente il suo superiore interesse;
- la modalità di scelta del contraente cui affidare l'appalto di servizi di che trattasi è una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali stipulare gli specifici contratti attuativi d'appalto, sulla base delle effettive necessità, da espletarsi attraverso il ricorso a strumenti interamente elettronici di *e-procurement*;
- l'offerta economica da parte del concorrente è formulata con uno sconto unico percentuale da applicare sul valore della retta pro-capite/die posta a base di offerta per le diverse tipologie di accoglienze previste;
- l'accordo quadro verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato Descrittivo e Prestazionale;
- il Responsabile del procedimento è Dott.ssa Maria Antonietta LUCIANI, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante;
- il Direttore dell'Esecuzione è la Dott.ssa Daniela Frigerio, Funzionario amministrativo del Settore Servizi Educativi e Sociali – Quartieri e Partecipazione;
- il valore totale dell'accordo quadro della durata massima di 4 anni è stimato pari a € 1.839.600,00=, oltre IVA nella misura di legge e che la procedura di gara aperta è soprasoglia, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto di:

- approvare il Progetto "ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL'ART.54, COMMA 4, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E NEOMAGGIORENNI - DURATA 4 ANNI- CIG 9833692B58", da affidare con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016 e composto, oltre che dal Progetto ex-art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016, dal Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, dal Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1 co. 17 legge 190/2012 e dallo Schema di Contratto, allegati quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione;

- indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art 60 D.Lgs 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex-art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016, per individuare gli operatori economici con cui attivare l'accordo quadro quadriennale relativo alla gestione dell'accoglienza di minori stranieri non accompagnati e neomaggiorenni;
- stimare il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordo quadro e articolato in un lotto unico come segue:

LOTTO	A) Retta in Euro base pro-capite giornaliera IVA esclusa	Tipologia accoglienza	B) N. posti in accoglienza	C) N. giorni anno	D) Giorni anno * numero dei minori (B)= presenze annue per tipologia di accoglienza	E) Importo annuo per tipologia di accoglienza e numero minori, compresi oneri della sicurezza	F) VALORE COMPLESSIVO PER 4 ANNI
LOTTO UNICO	90,00	comunità	14,00	365	5.110	€ 459.900,00	€ 1.839.600,00

VALORE COMPLESSIVO ACCORDO QUADRO PER 4 ANNI	€ 1.839.600,00=
Incentivo 2% ex-art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 36.792,00=
TOTALE	€ 1.876.392,00=
IVA NELLA MISURA DI LEGGE (5%)	€ 91.980,00,00
TOTALE COMPRESA IVA	€ 1.968.372,00
Contributo ANAC	€ 660,00
Pubblicazioni	€ 8.000,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE PER ACCORDO QUADRO	€ 1.977.032,00

- rinviare al Direttore della Centrale Affidamenti la gestione della procedura di gara e gli adempimenti conseguenti;
- impegnare la spesa pari a € 660,00= per provvedere al versamento dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA";
- precisare che, ai sensi dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 gli incentivi nella misura del 2% ammontano complessivamente a € 36.792,00=;
- rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti ai contratti attuativi dell'accordo quadro con i diversi operatori economici affidatari imputandoli alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA"
- rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti agli incentivi del 2%, ai sensi dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 imputandoli alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA" all'attivazione dei singoli contratti attuativi dell'accordo quadro;
- l'accordo quadro di che trattasi è inserito nel Programma Biennale dell'Acquisto di Beni e Servizi 2023-2024 con Codice Unico di Intervento: S80005370137202300035;

Atteso che:

- trattandosi di accordo quadro, i relativi impegni di spesa verranno assunti, sulla base delle disponibilità di bilancio nel corso degli esercizi in cui ricade l'ambito di efficacia del presente accordo quadro;
- in ogni caso l'individuazione del contraente non fa maturare in capo a questo il diritto ad affidamenti mediante contratti esecutivi in una misura prestabilita né minima;

Richiamati:

- Legge 184/1983 così come modificata dalla legge 149/2001;
- Decreto Legislativo 142/2015;

- Legge 47/2017;
- “Linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR)” approvate con Decreto del Ministero dell’interno 10 agosto 2016;
- “Manuale Operativo per l’attivazione e la gestione dei servizi di accoglienza e integrazione per richiedenti e titolari di protezione internazionale”, di seguito denominato “Manuale Operativo SPRAR”;
- D.Lgs. n. 220 del 2017, correttivo del cd. decreto accoglienza;
- D.L. n. 113/2018 e il D.L. n. 130 del 2020 (c.d. decreto sicurezza e immigrazione);
- DM 27 APRILE 2015 - Allegato A – Linee guida per la presentazione delle domande di contributo per il Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo per l’accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;
- Vademecum operativo per la presa in carico e l’accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, Ministero degli Interni, EASO;
- D.M. 21 maggio 2001, n. 308, regolamento concernente “REQUISITI MINIMI STRUTTURALI E ORGANIZZATIVI PER L’AUTORIZZAZIONE ALL’ESERCIZIO DEI SERVIZI E DELLE STRUTTURE A CICLO RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE, A NORMA DELL’ARTICOLO 11 DELLA LEGGE 8 NOVEMBRE 2000, N. 328”;
- Legge Regionale 12 marzo 2008 - n. 3 Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario;
- Deliberazione Giunta Regionale – Lombardia - 18 febbraio 2020 - n. XI/2857 Evoluzione della rete di unità d’offerta per minori in difficoltà. Determinazioni.

Visti:

- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. n° 267/2000;
- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l’art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 “Linee guida Garante della privacy”;
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 51 del 20/12/2022 avente ad oggetto: “Approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 e del bilancio finanziario del triennio 2023-2025 e relativi allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 20/1/2023 avente ad oggetto: “Approvazione Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025”;
- il Piano Comunale di prevenzione della corruzione e dell’illegalità per il triennio 2022/2024 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 21/04/2022;
- il Decreto Sindacale n. 18 del 28/04/2023 avente ad oggetto “Attribuzione incarichi di direzione delle strutture organizzative dell’Ente con effetto dal 1° maggio 2023”;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell’art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, dell’art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell’art.18 del Regolamento di Organizzazione;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell’Ente, ai sensi dell’art. 9 del D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell’art. 11, c. 2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di approvare il Progetto “ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU’ OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL’ART.54, COMMA 4, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E NEOMAGGIORENNI - DURATA 4 ANNI- CIG 9833692B58”, da affidare con procedura aperta ai sensi dell’art. 60 D.Lgs 50/2016 e composto, oltre che dal Progetto di cui all’art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016, dal Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, dal Patto di Integrità ai sensi dell’art. 1 co. 17 legge 190/2012 e dallo Schema

di Contratto, allegati quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione.

- 3) Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art 60 D.Lgs 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016, per individuare gli operatori economici con cui attivare l'accordo quadro quadriennale relativo alla gestione dell'accoglienza di minori stranieri non accompagnati e neomaggiorenni.
- 4) Di precisare che la procedura di gara aperta è soprasoglia, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs. 50/2016.
- 5) Di individuare quale Responsabile Unico del procedimento il Direttore di settore Dott.ssa Maria Antonietta LUCIANI, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante.
- 6) Di individuare quale Direttore dell'Esecuzione dell'accordo quadro la Dott.ssa Daniela Frigerio, Funzionario amministrativo del Settore Servizi Educativi e Sociali – Quartieri e Partecipazione.
- 7) Di rinviare al Direttore della Centrale Affidamenti la gestione della procedura di gara e gli adempimenti conseguenti.
- 8) Di stimare il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordo quadro pari a € 1.839.600,00= come segue:

LOTTO	A) Retta in Euro base pro-capite giornaliera IVA esclusa	Tipologia accoglienza	B) N. posti in accoglienza	C) N. giorni anno	D) Giorni anno * numero dei minori (B)= presenze annue per tipologia di accoglienza	E) Importo annuo per tipologia di accoglienza e numero minori, compresi oneri della sicurezza	F) VALORE COMPLESSIVO PER 4 ANNI
LOTTO UNICO	90,00	comunità	14,00	365	5.110	€ 459.900,00	€ 1.839.600,00

VALORE COMPLESSIVO ACCORDO QUADRO PER 4 ANNI	€ 1.839.600,00=
Incentivo 2% ex-art. 113 D.Lgs. 50/2016	€ 36.792,00=
TOTALE	€ 1.876.392,00=
IVA NELLA MISURA DI LEGGE (5%)	€ 91.980,00,00
TOTALE COMPRESA IVA	€ 1.968.372,00
Contributo ANAC	€ 660,00
Pubblicazioni	€ 8.000,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE PER ACCORDO QUADRO	€ 1.977.032,00

- 9) Di impegnare la spesa pari a € 660,00= per provvedere al versamento dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA".
- 10) Di rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti ai contratti attuativi dell'accordo quadro da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA".
- 11) Di rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti agli incentivi del 2%, ai sensi dell'art.113 del D.Lgs 50/2016 da imputare alla missione12-01 (U 1.03.02.15.008) 1 12 01 03 0702 "Accoglienza e interventi MSNA" all'attivazione dei singoli contratti attuativi.
- 12) Di prevedere, ai sensi dell'art. 32 c. 8 D.Lgs. 50/2016, la consegna del servizio riferito all'accordo quadro e ai relativi singoli contratti attuativi, anche nelle more delle stipulazione dei contratti attuativi.

- 13) Di precisare che, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto relativo all'accordo quadro verrà stipulato in forma pubblica amministrativa, mentre i singoli contratti attuativi verranno formalizzati mediante scambio di lettere commerciali.
 - 14) Di specificare che il presente atto non comporta, in mancanza di specifici e preventivi atti d'impegno, alcun onere per l'Ente, rinviando la valutazione sotto il profilo contabile della spesa da impegnarsi con l'accordo quadro in occasione dell'aggiudicazione della procedura di gara stessa o all'atto di predisposizione dei singoli affidamenti mediante lettere commerciali.
-

Il Direttore

Dott.ssa Maria Antonietta Luciani

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*



AREA SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE SETTORE 6 – SERVIZI EDUCATIVI E SOCIALI – QUARTIERI E PARTECIPAZIONE SERVIZIO: SOCIALI

REGISTRO DI SETTORE N. 4
REGISTRO GENERALE N. 1185
IN DATA 23-05-2023

UFFICIO: SOCIALI

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA DI GARA APERTA EX ART. 60 DEL D.LGS. 50/16 RELATIVA AD ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4, LETT. A) D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E NEOMAGGIORENNI - DURATA 4 ANNI - CIG 9833692B58 - APPROVAZIONE ATTI DI GARA.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime, ai sensi dell'art. 147bis del d.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile in merito al presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativa all'impegno di spesa di cui al presente atto.

Con riferimento al presente atto sono state effettuate le seguenti registrazioni contabili:

Impegno N. 1003 del 23-05-2023	
Capitolo 1120103 / Articolo 702	
Importo 2023	Euro 660,00

Lì, 24-05-2023

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari
Dott. Raffaele Buononato

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*